

# 芒康县国土空间总体规划

## ( 2021—2035 年 )

( 公开版 )

芒康县人民政府

2024 年 6 月

# 目 录

<b>前 言 .....</b>	1
<b>第一章 总则 .....</b>	2
第一节 指导思想 .....	2
第二节 规划目的 .....	2
第三节 规划原则 .....	3
<b>第二章 现状与风险识别 .....</b>	5
第一节 基础条件 .....	5
第二节 发展机遇 .....	6
<b>第三章 目标与战略 .....</b>	7
第一节 总体定位 .....	7
第二节 规划目标 .....	8
第三节 空间战略 .....	8
<b>第四章 严守底线，构建总体格局 .....</b>	10
第一节 底线管控 .....	10
第二节 主体功能区细化 .....	10
第三节 国土空间总体格局 .....	11
第四节 规划分区与用地结构优化 .....	11
<b>第五章 保耕促产，发展农业空间 .....</b>	12
第一节 构建农业生产格局 .....	12
第二节 耕地资源保护与利用 .....	12

第三节 草地资源保护与利用 .....	13
第四节 其他农用地开发利用 .....	14
第五节 农用地整治 .....	14
<b>第六章 牢筑本底，构筑生态空间 .....</b>	<b>15</b>
第一节 构建生态保护格局 .....	15
第二节 完善自然保护地体系 .....	15
第三节 加强生物多样性保护 .....	16
第四节 重要自然资源的保护与利用 .....	16
第五节 生态修复 .....	17
<b>第七章 全域统筹，优化城乡空间 .....</b>	<b>19</b>
第一节 优化镇村体系 .....	19
第二节 推进乡村振兴 .....	19
第三节 统筹产业布局 .....	21
第四节 集约利用建设用地 .....	22
<b>第八章 优化城区，建设昌都副中心 .....</b>	<b>23</b>
第一节 城市性质 .....	23
第二节 空间结构 .....	23
第三节 规划分区 .....	23
第四节 用地布局 .....	24
第五节 公共服务设施与社区生活圈 .....	25
第六节 蓝绿网络与开敞空间 .....	26

第七节 “四线” 管控 .....	26
第八节 总体城市设计 .....	27
<b>第九章 提质增效，强化支撑保障 .....</b>	<b>28</b>
第一节 构建便捷高效的综合交通体系 .....	28
第二节 配建城乡共享的公共服务设施体系 .....	29
第三节 布局现代化完备的市政基础设施体系 .....	30
第四节 强化韧性与综合防灾的公共安全体系 .....	32
<b>第十章 传承文化，塑造魅力风貌 .....</b>	<b>34</b>
第一节 严格保护各类历史文化资源 .....	34
第二节 塑造“千年古驿、大美芒康”城乡风貌 .....	34
<b>第十一章 共治共建，区域协同发展 .....</b>	<b>36</b>
<b>第十二章 规划传导与实施保障 .....</b>	<b>37</b>
第一节 规划传导 .....	37
第二节 实施保障 .....	38

## 前　　言

国土空间规划是国家空间发展的指南，是党中央、国务院做出的重大部署，是推动高质量发展，创造高品质生活，实施高效能治理的重要举措。立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念和融入新发展格局，推动芒康县生态保护和可持续发展不断取得新成就。

《芒康县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）由芒康县人民政府组织编制。《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实中央第七次西藏工作座谈会精神。《规划》是对《西藏自治区国土空间规划（2021—2035年）》《昌都市国土空间总体规划（2021—2035年）》的落实，是一定时期内全县国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲。《规划》对新时代全县国土空间开发保护做出总体安排，是全县国土空间发展的指南和经济社会高质量发展空间蓝图，是编制下位国土空间总体规划和详细规划的基本依据，是相关专项规划的空间基础。

规划范围为芒康县行政辖区内全部国土空间，包括县域和中心城区两个层次，规划期限为2021—2035年。规划基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

# 第一章 总则

## 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，全面贯彻落实党的二十大精神，全面落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代的治藏方略，以筑牢中华民族共同意识为主线，坚持以人民为中心，完整准确、全面贯彻新发展理念，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”统筹发展和安全，统筹划定落实耕地和永久基本农田，生态保护红线，城镇开发边界三条控制线，统筹农业、生态、城镇三大空间整体谋划国土空间开发保护新格局，为芒康全面建设成为生态引领、集约高效、美丽宜居的社会主义现代化强县提供空间保障。

## 第二节 规划目的

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共西藏自治区委员会 西藏自治区人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》，整体谋划芒康县新时代国土空间开发保护格局，为国土空间资源保护利用与修复作出综合部署，为城乡各类开发建设活动作出总体安排，为制定空间发展政策和实施国土空间规划管理提供行动纲领，为编制相关专项规划和详细规划提供重要依据。推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，助力建设团结、富裕、文明、和谐、美丽的社会主义现代化新芒康，特编制《规划》。

### 第三节 规划原则

**坚守底线，安全发展。**树立绿水青山就是金山银山的理念，落实最严格的生态环境保护制度、最严格的耕地保护制度、最严格的节约集约用地制度，科学评估、合理调整生态保护红线，结合 2020 年度全国国土变更调查数据核实基本农田划定情况，优化永久基本农田布局。严控增量盘活存量，科学划定城镇开发边界控制线，促进区域发展与资源禀赋相匹配，构建适度有序的国土空间开发格局。

**集约节约，绿色低碳。**提高资源开采和利用效率，建立和完善节约集约导向的经济体系，加快构建废弃物循环利用体系。深入推进能源革命，提升生态系统碳汇能力，加快节能降碳先进技术研发和推广应用。将节约和低碳发展作为绿色发展的内在规定，将建设资源能源节约型低碳社会作为生态文明建设的重要目标。

**对外开放，区域协同。**立足三省（区）交汇的区位优势以开放的思想、发展的眼光、融入合作的观念，扩大对外开放的广度和深度，积极对接成渝地区双城经济圈，构建开放经济发展平台，开创内外联动新格局。落实区域协调发展战略，落实上位规划和专项规划提出的管控要求，加强生态共保、环境共治、产业共兴、设施共享。

**城乡融合，统筹发展。**深化农村土地制度改革，统筹建立城乡统一的建设用地市场，促进土地要素充分流动，促进乡村振兴。统筹空间、规模、产业三大结构和规划、建设、管理三大环节，提升发展硬实力和文化软实力，聚焦解决发展中不平衡、不充分、不协

调、不可持续等问题。

**传承文化，品质宜居。**深入挖掘自然禀赋和历史文化资源，延续历史文脉，突出芒康地域特色。坚持以人为本，民生为重，科学保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，建设宜居宜业的社区生活圈，不断提升城乡居民幸福感、获得感。

**多规合一，高效治理。**统筹协调政府各部门专项规划和不同领域的空间利用诉求，构建国土空间规划“一张图”实施监督系统，整合主体功能区规划，土地利用规划、城乡规划，统筹协调政府各个部门专项规划，及不同领域的空间利用诉求，充分吸收公众和专家的意见。建立监测评估和预警机制，强化大数据、智能感知数据在规划决策方面的支撑作用。

## 第二章 现状与风险识别

### 第一节 基础条件

**省区交界，藏东门户。**芒康县位于西藏自治区东部边陲，隶属昌都市管辖，处于川、滇、藏三省（区）交界处，是西藏的东大门，是昌都市对外开放与交往的窗口。

**地貌分异，气候多变。**地处青藏高原东南缘横断山脉地区，县境地势北高南低，分为极高山区、半高山山原区、高山峡谷区。气候以寒冷为基本特点，年温差小，日温差大，光照充足，太阳辐射强烈，干季和雨季分明。

**水能丰沛，蕴矿丰富。**河流众多，有金沙江、澜沧江及两江支流多条，水资源总量和天然水能总蕴藏量高；矿产资源丰富、种类繁多，有铅、铜、铁等金属矿和食盐、煤、硫等非金属矿。

**遗迹众多，山河壮丽。**历史悠久，自然及人文旅游资源众多，拥有芒康盐井古盐田、曲孜卡温泉、澜沧江大峡谷、莽措湖、达美拥雪山、红拉山滇金丝猴自然保护区等知名景区。

**经济趋好，社会平稳。**综合经济实力显著增强，2020年全县地方生产总值达到28亿元，社会经济水平位居昌都市上游。文化旅游、绿色工业、高原农牧业、现代服务业等优势产业加快发展，产业结构日趋合理，经济发展的稳定性、协调性、持续性显著增强。

**城区开阔，优势突出。**中心城区位于县域中部，对外交通便利。城区为“两山夹一河”的带形城市，河谷空间平坦开阔，日照充足，城市形态基本形成，空间结构清晰。

## 第二节 发展机遇

国家战略和援藏政策，为融入新发展格局带来机遇。“一带一路”、长江经济带、新一轮西部大开发、成渝地区双城经济圈等国家重大战略部署加快实施，援藏省市和企业的强有力支援，为芒康县加速开放发展进程、打造藏东经济强县注入了强大动力。

“新质生产力”发展理念，为建设现代产业体系带来机遇。发展新质生产力，推动绿色发展，有助于芒康县发挥农牧业、加工制造业等产业优势，及生态、水利、文旅等资源优势，加快高原特色农牧业、绿色工业、清洁能源、现代服务业和全域旅游的发展。

区域协同发展，为提升城市能级带来机遇。西藏自治区统筹谋划区域协调发展，推动重大线性基础设施建设，会强化并形成一批综合枢纽城市，进一步凸显芒康县三省（区）交汇的区位优势，提升城市能级，建成昌都市副中心城市。

## 第三章 目标与战略

### 第一节 总体定位

**昌都市副中心城市。**大力发展通道经济、流域经济，加快推进基础设施建设，完善公共服务设施，提升公共服务水平，促进人才集聚与产业发展，发挥核心引领和辐射带动作用，提升发展能级，促进区域协调发展，着力将芒康打造为昌都市副中心城市。

**昌都市清洁能源和绿色工业基地。**坚定不移走绿色生态工业化发展之路，推动特色种养殖、农产品加工、民族手工业等传统优势产业发展，创新“清洁能源+”发展模式，推动装备制造、环保建材、矿业等优势工业集约绿色发展。

**面向东南开放的先行区。**借由区位、交通、政策、自然与历史文化资源等优势，及强劲的发展态势，大力发展通道经济、流域经济，把芒康建成昌都向东南开放发展的先行区。

**茶马公路经济文化旅游带上的旅游名县。**依托国道高品质旅游资源，携手推动滇藏、川藏通道全域旅游经济共同体建设。充分挖掘芒康自然和历史人文资源，对标四川巴塘、理塘和稻城亚丁，做响“卓卓康巴·大美芒康”“芒康·千年古盐田”新名片，打造以茶马古道、康巴文化、红色革命为特色的国际高端旅游目的地，建成茶马公路经济文化旅游带上的旅游名县。

**川藏铁路经济带上的商贸物流枢纽。**发挥地处三省（区）交界的区位优势，以机场、铁路、高等级公路建设为契机，深入实施区域协调发展战略，将芒康县打造成为藏东区域性物流集散地。

## 第二节 规划目标

至 2025 年，国土空间开发保护格局进一步优化。生态文明建设取得重大进展；综合交通和城乡公共服务供给水平持续优化；高原特色产业加快培育；中心城区建设和乡村振兴深入推进，新型城镇化水平进一步提高，城乡差距有效改善、人居环境品质显著提升。

至 2035 年，基本实现国土空间开发与保护的战略目标。现代经济体系基本建立；城乡差距显著缩小；社会事业全面进步，平等团结互助和谐的社会主义民族关系更加巩固；国家生态安全屏障更加牢固；对外开放格局不断优化，引领区域发展和协作的新优势明显增强。

至 2050 年，全面实现国土空间开发与保护的战略目标。国土空间格局不断稳定；绿色产业发展至新高度，区域交通枢纽地位稳固增强，高原城镇发展突显特色；国土空间治理体系基本成熟，全面建成“经济繁荣、产业兴旺、城乡宜居、社会稳定、人民幸福、生态优美”的藏东经济强区和生态文化旅游名县。

## 第三节 空间战略

**农牧提质，保障生产空间。**积极贯彻国家粮食安全战略，充分落实芒康县作为全市粮食生产大县的主体责任，大力完善农业基础设施。积极引导畜牧业转型升级，在满足资源环境承载力要求的前提下，保障农村劳动力充分就业和农村家庭收入稳定。

**生态严守，筑牢蓝绿本底。**响应国家和自治区关于西藏地区建

设国家生态文明高地的战略部署，巩固长江上游重要的生态屏障和生态涵养功能区。落实市域生态保护要求，构建县域生态安全格局，保护青藏高原各类典型自然资源和生态要素。

**优势驱动，产业融合发展。**着力打造以特色产品为核心、特色产业为依托、特色品牌为支撑的经济体系，延伸产业链，提高产品附加值，变资源优势为经济优势。建立高原绿色产业体系，推动三次产业“一盘棋”发展。

**空间增效，统筹城乡建设。**依托交通干线，强化城镇辐射作用，形成点轴带动的城乡发展格局。合理设定城乡建设的发力点和各类设施要素的配给方式，统筹平衡人民群众对各项公共服务“优质便捷”的基本需求和国家政策资金高效利用的资源配置原则。

**文化赋能，彰显地域魅力。**科学保护和利用县域丰富的自然景观资源、历史文化资源和非物质文化遗产，挖掘文化资源价值，塑造特色文化风貌。促进文化与旅游产业融合发展，以旅游发展推动文化宣传，以文化塑造提升旅游发展质量。

## 第四章 严守底线，构建总体格局

### 第一节 底线管控

保护耕地和永久基本农田。至 2035 年全县耕地保有量不低于 19.64 万亩，全县永久基本农田面积不低于 14.49 万亩。

划定生态保护红线。全县生态保护红线总面积不低于 4229.52 平方千米。

划定城镇开发边界。确定城镇开发边界规模控制在 5.14 平方千米以内。

划定历史文化遗产保护线。统筹落实各级文物保护单位保护范围和建设控制地带，划定历史文化遗产保护线，并执行相应保护要求。

### 第二节 主体功能区细化

确定全县为自治区级农产品主产区，叠加自治区级城市化地区嘎托镇，在此基础上细化乡镇级行政区主体功能定位。

优化农产品主产区。划定如美镇、洛尼乡、曲登乡、帮达乡、宗西乡、措瓦乡、昂多乡、莽岭乡、朱巴龙乡、索多西乡为农产品主产区。通过改善农业生产条件，保障农产品供给水平和质量，引导农产品加工、流通、储运等企业聚集发展，推动乡村振兴。

明确重点生态功能区。划定曲孜卡乡、纳西民族乡、木许乡、徐中乡、戈波乡为重点生态功能区。注重创新生态保护模式，实施产业准入负面清单制度，确保生态安全。因地制宜发展农林牧产品生产和加工、观光休闲农牧业等生态产业。

完善城市化地区。划定嘎托镇为城市化地区。按照资源环境承载能力和可持续发展要求，合理划定城镇空间和城镇开发边界，适度先行布局交通、水利、能源等重大基础设施，科学引导城镇开发布局，推动土地集约高效利用。

### 第三节 国土空间总体格局

综合生态保护格局和城乡发展格局，构建“两廊、两区、两核、两带”的国土空间总体格局。“两廊”是指人与自然和谐共生走廊，即沿金沙江生态廊道和沿澜沧江生态廊道；“两区”是指水土保持区和水源涵养区两个生态保护分区；“两核”是指中心城区主中心和南部副中心；“两带”是指串联各乡镇的 G318 城乡发展带和 S202-G214 城乡发展带。

### 第四节 规划分区与用地结构优化

对国土空间进行全面安排和总体布局，将县域划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区 6 类一级规划分区，其中乡村发展区细化至 4 个二级分区。

落实上位规划，依据发展定位与目标，明确国土空间用途结构优化方向，夯实农业基础，保障农产品生产，合理调整农用地结构；稳定生态用地，守护生态安全，严格控制各类建设用地占用生态空间；加大存量建设用地盘活力度，合理满足新增建设用地需求。通过用地结构优化调整，实现园地、农业设施建设用地和建设用地规模适度提升，耕地、林地、湿地和陆地水域保持稳定。

## 第五章 保耕促产，发展农业空间

### 第一节 构建农业生产格局

构建“三带、两片区”的农业发展格局。“三带”是指中部河谷农业发展带、澜沧江农林业发展带和金沙江农林业发展带；“两片区”为高原牧场养殖区和谷地粮果种植区。

**巩固粮食生产安全屏障。**优化粮食生产功能区，稳固和优化粮食生产空间。发展高产高寒农作物品种，提高农作物品质和产量，达到稳产、高产生产目标。

**积极推进特色种植。**围绕蔬菜、瓜果打造芒康特色种植业，积极发展农产品地理标志产品，将盐井葡萄、达美拥葡萄酒、索多西辣椒等打造为地方特色品牌。

**发展林下经济和经济林种植。**在两江沿线乡镇重点发展林下经济如林菌、林药等，扩大经济林种植规模，建设生态林木基地。

**优化畜牧业生产空间。**以生态养殖业为核心，实施规模化、集中化养殖。配合畜牧业特色产区，发展饲草料产业。

### 第二节 耕地资源保护与利用

**强化“三位一体”耕地保护。**落实最严格的耕地保护制度，实现耕地数量提高、质量提升、生态改善。确保长期稳定利用耕地数量不减少，保障国家粮食安全；持续加强农田基础设施建设，确保耕地质量不降低，扎实推进高产稳产的高标准农田建设，有序建成高标准农田；积极开展国土综合整治，保障耕地生态平衡功能。

**落实耕地用途管制。**将非农建设、造林种树、种果种茶等占用耕地的行为统一纳入耕地占补平衡管理，确保年度耕地总量动态平衡。各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，从严管控耕地占用，补足补优耕地。重大建设项目经依法批准占用永久基本农田的，应按照数量不减、质量不降、布局稳定的要求补划。耕地占补平衡以县域自行平衡为主、逐级向上调剂为辅。严格管控耕地种植，耕地主要用于粮食作物、油料以及蔬菜等农产品生产。

**开展宜耕后备资源开发。**以农业适宜性评价中的种植业适宜区为基础，开展耕地后备资源调查评价，确定宜耕后备资源规模。在保护生态环境的前提下，严格把握宜耕后备资源开发，选定重点区域，适时适度的开发耕地后备资源，补充有效耕地面积。

### 第三节 草地资源保护与利用

**落实基本草原保护制度。**科学划定基本草原，实施严格的保护和管理，确保基本草原面积不减少、质量不下降、用途不改变。

**加强草原保护与管控。**落实草原生态保护补助奖励机制政策，严格执行禁牧休牧和草畜平衡制度。加强草原征占用审核审批管理，强化对草原上经营性旅游活动的监管，依法规范项目建设占用草原行为，鼓励畜牧业、草业与旅游业结合发展。

**升级畜牧产业方式。**以实现草畜平衡为前提，优化畜群结构，加快出栏周转，提倡舍饲半舍饲圈养，减轻天然草原放牧压力。半农半牧乡镇因地制宜建设多年生人工草地，牧业乡镇推广“牧繁农育、冬圈夏草”等模式，提高资源利用效率。

## 第四节 其他农用地开发利用

合理布局园地，提高园地利用效率。着力发展优质果园，积极推广果业特色化、精细化种植。结合自然风光、民俗文化，打造林果产业休闲观光园区，促进农业功能的拓展，实现产业多元化形态共生发展。严格禁止占用永久基本农田以及破坏土地耕作层发展园地，耕地转换为园地实行年度占补平衡，实施低效园地逐步还耕。

支持农业规模化经营，提升农副产品自给能力。大力发展设施蔬菜、设施瓜果，合理保障晾晒场，设备原料和农产品临时存储场所、分拣包装场所等用地需求。大力推进建设标准化畜牧业养殖基地，合理保障规模化养殖中畜禽舍（含场区内通道）、畜禽有机物处置等生产设施。

## 第五节 农用地整治

推动高标准农田建设项目。实施田块整治工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态建设工程、农田输配电工程，分时序完成高标准农田建设。

推动坡耕地综合整治项目。通过实施修建梯田、增加蓄水池、道路等田间配套工程，达到减少水土流失并促进区域生态环境向良性循环发展的目的。

开展耕地恢复项目。通过对生产建设活动损毁耕地的复垦以及对撂荒耕地的复耕复种，达到补充耕地规模、保障粮食安全的目的。

## 第六章 牢筑本底，构筑生态空间

### 第一节 构建生态保护格局

以自然生态为基底，以山脉水系为脉络，以自然保护地、水源保护地及其他生态保护重要节点为补充，筑牢“两廊、两区、多点”的生态保护空间格局。加强全域绿色生态空间管控，统筹推进森林、草原、河流、湖泊等重要生态系统保护修复与提升，构建国家重要的生态安全屏障、生态廊道和生态安全格局。

“两廊”：以金沙江、澜沧江为框架，构建生态廊道和生态涵养带，形成保护生态空间的网络化生态廊道体系；“两区”：水土保持片区和水源涵养片区，是区域生态保护格局的重要组成部分，重点实现生物多样性维护、水土保持、水源涵养等综合生态功能；“多点”：以国家级保护区和自治区森林公园为核心节点，确保自然保护地生态空间，发挥生态斑块作用，完善区域生态保护格局，保障生态功能的恢复和提高。

### 第二节 完善自然保护地体系

落实国家级、自治区级自然保护地共2处，其中，国家级自然保护地1处，为西藏芒康滇金丝猴国家级自然保护区；自治区级自然保护地1处，为西藏芒康自治区级森林自然公园。严格落实相关法规条例，维护生态安全，保证自然保护地面积不降低。

提升自然保护地管理能力。促进生态环境、公安、林草、自然资源等多部门协作，加强自然保护地执法，严厉打击自然保护地内

违法行为。严格落实自然保护地监督管理机制，利用现代技术手段，加强自然保护地日常巡护，构建生态系统和生物多样性管理体系。

强化自然保护区能力建设。加强科研平台、教学实习基地及生态科普教育与体验基地等基础设施建设，统筹推进自然保护地规范化管理。

### 第三节 加强生物多样性保护

完善空间生物多样性保护体系。以生态保护红线，特别是自然保护地为核心，围绕各类型生态廊道构建生物多样性保护体系，适度限制人为活动，保障野生动物栖息地的生态质量和迁徙繁衍的安全，保护重要生态系统、生物物种和生物遗传资源。建设生态岛，加快对珍稀濒危动植物栖息地的保护和修复，推动栖息地斑块间融合连通，为生物营造良好的栖息、迁徙和繁衍环境。

### 第四节 重要自然资源的保护与利用

**加强河、湖、水库的管理。**进一步完善县域和乡镇河（湖）长制工作制度，健全工作机制，落实河湖管理范围划定成果与河湖岸线分区成果，严格管控开发利用强度和方式，明确岸线功能分区管控要求，严禁以任何名义非法占用和束窄河道。规范涉河涉湖建设项目审批，严控相关审批管理程序，杜绝未批先建、越权审批、批建不符。全面加强河道采砂管理，规范河道疏浚砂利用，统筹好河道治理保护和砂石资源利用。

**加强水环境治理。**全县主要河流水功能区水质达到相关标准，

水生态空间得到有效管控。禁止向县域内水体倾倒垃圾、排放污水等污染水环境的活动，生活污水均需处理达标后排放。

**加强林地资源保护与利用。**制定保护措施，明确森林保护、开发范围，不得非法改变林地用途和毁坏森林、林木、林地。严格限制林地转为建设用地，控制林地转为其他农用地，严格保护天然林、公益林，持续推进天然林资源保护工程和人造林工程。适度开发林业资源，探索非保护区在不破坏生态功能的前提下适度发展林下种植、养殖及林菌林药采集等产业，提高林业经济价值。充分发挥森林的生态、文化和休闲功能，推动生态旅游的发展。

**保护湿地资源。**以金沙江、澜沧江及其主要支流周边的湿地为重点保护对象，查明湿地生态环境的变化和影响因素。开展湿地生态修复和恢复，积极推动滨岸带生态治理，增强水系连通性、增加植被覆盖、改善土壤质量，促进湿地生态系统的恢复。在此基础上采取有效措施加强湿地保护，包括严格落实保护法律法规和政策、加强巡查执法等。

**保护冰川及冻土资源。**建立健全县域冰川资源数据库，加强对冰川冻土资源的整体保护；建立冰川分类名录制度，综合考虑冰川消融态势、生态区位、生态风险等因素，进行科学分级分类、确定管控原则。

## 第五节 生态修复

**生态修复目标。**以持续巩固生态系统质量为主线，全面推进生态修复精准化、系统化、资源利用高效化。至 2035 年，生态风险

得到有效控制，主要生态问题得到基本解决，森林和草原覆盖率显著提高，湿地保护水平和生态系统多样性保护水平进一步提升，生态安全格局进一步巩固。

**生态修复分区。**以金沙江、澜沧江及其主要支流的流域形成的地理单元为基础，参照生态系统服务功能和主要生态敏感性评价结果将县域划分西曲流域生态保护修复区、金沙江西岸生态保护修复区、丹达曲流域生态保护修复区和澜沧江干流生态保护修复区4个重点修复单元。在此基础上，以植被退化评价结果为依据，划定林地、草地等重点调查区；以矿山破坏情况为依据，规划矿山生态修复区。

**专项修复工程。**统筹考虑自然条件相似性、生态系统完整性、生态地理单元连续性和工程实施可操作性，明确山水林田湖草沙冰一体化生态修复重大工程。遵循人与自然生命共同体理念，部署不同尺度的生态地质调查，评估生态状况，部署重点区域、关键地段的生态修复项目，提出生态保护修复解决方案。明确林草退化、河湖湿地、水土流失、移民搬迁区、矿山生态、线性空间六类专项修复工程。

## 第七章 全域统筹，优化城乡空间

### 第一节 优化镇村体系

确定镇村体系等级、职能结构。构建规模合理、功能完善的“中心城镇-重点镇（乡）-一般乡镇-中心村-基层村”五级镇村体系。形成综合型、农牧型、旅游服务型和特色产业型四类职能类型。

构建镇村体系空间结构。构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的“一主、一副、两轴、多点”的镇村体系空间结构。

打造“一主”：嘎托镇中心城区。以中心城区作为城镇化主要承载地，打造县域综合服务中心和经济发展中心。

培育“一副”：曲孜卡乡。充分发挥其在优化空间、集聚人口、联动发展中的作用，平衡对县域南北部的公共服务供给，培育成为具有一定区域辐射能力的县域副中心。

构建“两轴”：G318发展轴和S202-G214发展轴。G318发展轴建设集商贸物流、文化旅游、绿色矿业、高品质居住等功能于一体的城镇发展轴。S202-G214发展轴注重对旅游发展的廊道带动效益，重点承担文化旅游、商贸物流、农牧业加工等特色功能，打造三省（区）旅游合作示范走廊。

壮大“多点”：一般乡镇发展节点。依托乡镇政府驻地，辐射影响乡镇全域，带动周边村庄发展，推进城乡融合与乡村振兴。

### 第二节 推进乡村振兴

分类引导村庄发展。根据区位条件、资源禀赋、发展现状和发

展潜力，将全县村庄按照搬迁撤并类、城郊融合类、特色保护类、集聚提升类和保留改善类五种类型，进行差异化引导。

**引导农村一二三产业融合发展。**围绕粮食、特色养殖、特色种植，引导农村产业体系向综合产业体系转型，建设三产融合发展的现代乡村产业体系。发展高寒特色农牧业，推进农产品加工业集聚化发展，引导向特色农产品优势区和关键物流节点集中。加强农业与文化、科技、生态、旅游融合发展，拓展乡村新产业新业态。

**保障乡村发展空间。**强化村庄用地管控，合理确定村庄用地规模。科学划定村庄建设边界，因地制宜安排建设用地规模、结构和布局。探索规划“留白”机制，预留机动指标，用于零星分散的农村公共公益设施、文旅设施和农村新产业新业态等用地。

**科学编制村庄规划。**有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，推动各类规划在村域层面优化融合，统筹产业发展、村庄建设、生态保护、综合整治等，优化生产、生活和生态空间布局。加强农村宅基管理，科学推进农房规划建设。

**推进村容村貌整体提升。**集约利用乡村空闲地扩大公共空间，配置乡村避难场所。保护乡村山体田园，推进乡村绿化美化，促进乡村形态与自然环境相协调，加强村庄风貌引导，凸显乡土特色。

**加强乡村基础设施建设。**建设“四好农村路”，与干线公路体系合理衔接，提高乡村客运能力。完善供水、排水、供电、燃气、通讯等市政设施建设，加快推进污水处理、垃圾收运转置及厕所新建改建工作。扩大农牧区幼儿园覆盖面，提升乡镇卫生院医疗服务

能力，促进优质教育、医疗资源在乡村聚集。

### 第三节 统筹产业布局

**构建三产融合发展产业体系。**构建“一盘棋、两支点、一驱动”的产业发展新格局，以生态农业、特色农产品加工、商贸物流业为基础，以清洁能源与绿色矿业为支点，以文化旅游业为驱动引领，一二三产融合发展的现代产业体系。

**积极发展高原绿色工业。**坚持产城融合理念，以芒康产业园区为龙头，以村集体经济合作社为补充，引导绿色工业集中有序发展。不断提升芒康产业园区建设发展，推行“核心园区+专项基地+飞地项目”模式，推动土地、人口、企业向园区集中。

**构建现代商贸物流体系。**推动现代商贸业发展，构建多层次市场体系，重点建设中心城区商贸核心区，积极推进乡镇各类专业交易市场建设。建设藏东区域性物流基地，依托芒康产业园区建设专业化区域物流集散中心，加快乡镇物资集散点建设，积极发展冷链物流、绿色物流、供应链物流等新业态。

**全面提升文化旅游产业。**融入全域旅游格局，打造区域旅游目的地与集散地，建设昌都市旅游服务副中心。立足红色文化、康巴文化、茶马文化和两江生态文化，推动旅游与三产融合发展。

## 第四节 集约利用建设用地

**严格控制建设用地总量。**强化建设用地的开发利用管控，严格按照城镇开发边界范围合理确定城镇开发建设规模。在保障城乡合理增量需求前提下，优化新增用地结构，引导用地的集约高效利用。

**开展建设用地整治。**推进城镇低效用地开发，推动城镇发展方式由规模扩张向质量提升转变，大力盘活存量建设用地，提高存量建设用地供应占比。充分利用已批未建用地，合理优化土地利用结构和空间布局，严格土地使用标准和节约集约评价，强化重大建设项目节约集约用地的刚性约束。在满足承载力和适宜性要求，符合相关规范的前提下，适度提高土地开发强度，鼓励土地混合开发和空间复合利用。推广工业“标准地”供应，加强低效工业用地处置。开展农村宅基地、低效集体建设用地综合整治行动，引导农牧民适度聚集。盘活农村低效闲置的农村宅基地，用于实现城乡建设用地增减挂钩和耕地占补平衡。

## 第八章 优化城区，建设昌都副中心

### 第一节 城市性质

昌都市副中心城市；昌都市绿色工业基地；面向东南开放的先行区；芒康县政治、经济、文化中心。

### 第二节 空间结构

充分挖掘老城用地潜力，发挥其作为综合服务核心的整合带动作用，联动发展芒康产业园区，构建“一心、两轴、一带、两片区”的空间发展结构。“一心”为老城综合服务核心；“两轴”为沿 G318 和 G214 的两条 T 型综合发展轴；“一带”为丹达曲滨水公园带；“两片区”为北部老城片区和南部产业园片区。

### 第三节 规划分区

**居住生活区。**着力提升居住空间品质，协调多种政策性住房的空间布局优化，保障各类居住配套设施供给。

**综合服务区。**结合人口分布情况适度优化综合服务区的空间布局，合理配置生活圈，保障公共管理与公共服务设施的供给。

**商业商务区。**重点优化老城综合服务核心的各类商业、商务空间，提升片区商业活力。培育芒康产业园区的经济空间，增加多样化的商业服务、商务办公等就业岗位的供给能力。

**工业发展区。**积极发展绿色工业，大力推动高原特色产业发展。优先保障发展空间，引导新增工业用地向芒康产业园区集中布局。

**物流仓储区。**结合区域交通基础设施建设和实际使用需求，建

设区域物流集散中心，保证各类物资的高效中转。

**绿地休闲区。**根据自然地理格局特征，合理增加绿地与休闲活动空间，完善中心城区的生态网络和公园体系。

**战略预留区。**在城镇集中建设区中，对城市发展产生重大影响、尚具有不确定性的重大战略性功能进行空间预留。

#### 第四节 用地布局

中心城区内布局居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、工矿用地、仓储用地、交通运输用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地、特殊用地、留白用地 10 类城镇建设用地。

**居住用地布局。**优化居住用地空间布局，通过完善配套设施，加强与就业岗位、公共配套在空间上的协同发展，减少人流大量迁徙。新增居住用地与新增常住人口的空间分布相匹配，避免空置。重点推动老旧小区和棚户区更新改造。

**公共管理与公共服务用地布局。**合理确定公共服务设施等级和规模，形成层次分明、功能完善的公共服务设施体系。包括机关团体用地、文化用地、教育用地、体育用地、医疗卫生用地以及社会福利用地。

**商业服务业用地布局。**打造城市综合商业服务带，重点发展文化娱乐、品质餐饮、酒店住宿。新增文旅休闲功能，重点发展旅游服务、旅游集散、文化展示、会议会展等服务设施。新增产业服务功能，完善产业园区配套服务。

**工矿用地布局。**优化产业用地布局，控制工业用地比例，集中

布置工业用地，推动各类产业向园区集中。

**交通运输用地布局。**完善对外出行通道，优化道路级配，布局高等级公路、城市干道、城市衔接道路，形成主次分明的路网体系。

**绿地与开敞空间用地布局。**在现有绿地与开敞空间用地的基础上，新增多处公园绿地、防护绿地、广场用地，提高绿地的可达性和连通性，提升城市环境品质。

**留白用地。**为强化规划的适应性，分散布局留白用地。

## 第五节 公共服务设施与社区生活圈

**县级公共服务设施。**在中心城区规划县级公共服务设施，统筹服务县域内的城镇和农村居民，包括教育、医疗卫生、文化体育、社会福利等。教育设施保留现状党校，将现状初级中学搬迁至科教服务功能组团，新增高级中学；医疗卫生设施保留现状县人民医院、藏医院和县疾控中心；文化体育设施保留现状县体育馆，新增文化场馆；社会福利设施保留现状县养老院和特困人员集中供养服务中心。

**社区公共服务设施。**按照 0.5-1.5 万人/处的标准，结合居住片区划分设置 4 处“5-10 分钟社区生活圈”。每处生活圈包含老年人日间照料中心（托老所）、文化活动站、中型多功能运动场地、小型多功能运动（球类）场地、室外综合健身场地、菜市场或生鲜超市、社区商业网点、社区服务站等设施。

## 第六节 蓝绿网络与开敞空间

**构建蓝绿活力网络。**以丹达曲滨河生态廊道，串联城市公园、社区公园、街角绿地、广场等绿色空间，形成蓝绿活力网络。

**完善公园绿地。**公园绿地由城市公园、社区公园和街角绿地组成，以向公众开放、游憩为主，兼具景观、环境、防灾等功能。提升现状城市公园，结合开放空间体系新增城市公园；在组团中心布局社区公园；通过拆违建绿、拆墙透绿、破硬造绿等方式，因地制宜建设街角绿地。

**按需设置防护绿地。**在重大市政设施周边、工矿用地和居住用地间、各组团之间按需设置防护绿地，实现生态隔离和环境保护。

**合理布局广场。**以游憩、健身、集会和避险等功能为主，提升现状广场，结合丹达曲滨河生态廊道新增广场。

## 第七节 “四线”管控

**城市蓝线。**为有效统一管理边界，参照水利主管部门确定的河道管理范围边界划定城市蓝线。严格遵守国家相关规定，蓝线范围内原则上可进行水利工程、市政管线、港口码头、道路桥梁等公用设施建设，对其他确需占用河道建设的项目，应取得相关行政主管部门批准，并依法对占用水域岸线进行补偿。

**城市黄线。**划定客运站、变电站、消防站、通讯设施、污水处理厂等基础设施为城市黄线范围。严格遵守国家相关规定，黄线控制范围内应保障设施自身运行安全，对现有损坏或影响城市基础设

施安全、正常运作的建筑物、构筑物及其他设施，应当限期整改或拆除。

**城市紫线。**中心城区内暂无紫线管控区。后续基于历史文化名城申报和历史建筑的认定工作，按要求编制保护规划、划定紫线，并按照有关规定严格落实执行管控措施。

**城市绿线。**将重要的公园绿地、结构性绿地和广场用地纳入城市绿线范围。后续建设实施中须保持总规模不降低。

## 第八节 总体城市设计

充分利用自然山水资源，控制各类景观要素、重要组团风貌和地标节点，使城区布局结构与自然山水格局相结合，塑造“群山环抱、蓝脉串联、林景入城、康巴风貌”的总体风貌格局。

**天际轮廓线管控。**保护并塑造城区的天际轮廓线，强调以东西两面山体为背景轮廓，控制建设高度，形成点（重要路口节点）、线（公共建筑廊道）、面（高度片区）结合的整体。丹达曲两侧开敞空间形成以“水为前景、多层主体、低层廊道、局部点缀、山为背景”的富有结构与层次的城市天际线。

**通廊与节点管控。**利用轴线、通廊和节点相结合，形成良好的城市景观系统，具有全城性或区域性指认与方位识别功能。严格控制轴线、通廊的视觉通透性，两侧建筑的高度、色彩、第五立面、建筑风格进行统一设计，重点打造风貌核心区和景观节点。

**开发强度管控。**将中心城区划分为四个强度区，实行等级化的容积率管制。

## 第九章 提质增效，强化支撑保障

### 第一节 构建便捷高效的综合交通体系

建成以高等级公路、国道、省道为主骨架，县道、乡道为基础，农村公路为补充的综合立体交通网络。完善对外联系通道，加强与国家走廊、区域重大交通枢纽直连直通，完善枢纽服务功能，打造畅通旅游通道，最终形成“层次清晰、系统完善、功能明确、安全通畅”的现代化综合交通体系。

**构建完善的干线公路网。**落实上位规划，构建“T”型高等级公路骨架，以及干线公路骨架网，完善网络布局，增强干线路网的通达性和可靠性。

**完善镇村交通网络。**加强农村公路与干线公路衔接，提升城乡交通一体化水平。加快“产业路”“资源路”的规划建设，加快农村公路绿道、人行步道和非机动车道等配套设施的建设实施，推动农村交通基础设施提档升级，提升农村公路等级和规模，形成运输效率高、服务水平优、安全环保的农村公路网。

**推进交通+旅游融合发展。**深化落实茶马公路体系规划，进一步扩大交通设施覆盖面，提升路网可靠性，推动服务品质化。依托国道、省道，建立旅游公共交通客运环线和乡镇客运环线，加快完善旅游集散中心、乡镇客运站建设。高等级公路及重要干线公路沿线，结合规范要求及实际需求设置服务区，保障停车场、加油站及电动汽车充电桩等基础服务设施供应。

## 第二节 配建城乡共享的公共服务设施体系

合理布局县级公共服务设施和城乡社区生活圈，完善公共服务设施配置，差异化引导特色公共服务设施建设，满足村镇居民多元化、特色化的公共服务需求。

县级公共设施统筹服务县域城镇和农村居民，主要内容包括教育、医疗卫生、文化体育、社会福利等，依托中心城区和重点镇设置各类公共服务设施。城镇社区生活圈主要服务于镇区人口，集中配置健康管理、为老服务、终身教育、文化活动、体育健身、商业服务、行政管理等公共服务设施，15分钟生活圈与县级公共服务设施统筹布局，结合城镇居委会社区服务范围设定5-10分钟社区生活圈。乡村社区生活圈主要服务于乡镇域村庄人口，依托集镇和村（居）分别构建集镇社区生活圈和村（居）社区生活圈，统筹布局满足农村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。

**保障教育设施布局。**构建村（居）办幼儿园、乡（镇）办小学、县办初中、县办高中的教育布局体系，推动义务教育优质均衡和城乡一体化发展，在此基础上鼓励职业教育特色化发展。

**优化医疗设施布局。**推动县级综合医院提档升级，推动医疗救援机构和采供血机构建设；提升重点镇（乡）医疗卫生设施达到一级医院水平；统筹推进乡镇卫生院和村（居）卫生室标准化建设。

**建设区域性文化设施。**推动县级文化场馆建设；城乡社区生活圈设置文化活动中心、文化活动站（室）、农家书屋等设施。

**推动体育设施建设。**推动县级体育场馆提档升级，结合绿地公园建设完善体育健身功能；城乡社区生活圈设置健身步道、小型体育公园、室外综合健身场地（含老年户外活动场地）等设施，构建覆盖全县的全民体育健身体系。

**完善社会福利设施。**推动县级社会福利设施提档升级；城乡社区生活圈设置养老院、老年人日间照料中心、农村幸福苑等。

### 第三节 布局现代化完备的市政基础设施体系

**构建可靠的供水保障体系。**加强水源地保护，供水水源主要为地表水，由附近水体提供，水源地应划定保护区范围。明确主要设施规模与布局，逐步改造现有供水设施，加快水厂、供水管网及配套设施建设，实现城乡供水一体化。加快实施农村安全饮水提质增效工程，提升农村供水保障能力。

**强化排水设施建设，提升污水处理能力。**明确城乡排水体制，中心城区采用雨污分流为主、截流式合流为辅的排水体制，污水采用集中收集处理模式；建制镇、乡集镇因地制宜采用截流式合流制或雨污合流制；农村雨水自然排放，污水因地制宜制定处理方案，具备条件的优先接入城镇污水管网系统，远离城镇的建设独立污水处理系统。

**打造安全、可靠的智能电网系统。**以城乡发展需求和现有电网为基础，加大内需供电设施建设力度，结合电网结构调整要求，加强输电、配电网建设，完善优化主网架，提高电网受电、供电能力和供电可靠性；加快城镇和农村配电网建设改造、推进各级电网

协调发展，合理规划布置变电站用地，控制高压走廊布局及用地，促进电网发展与城乡建设相协调。按照有关国家规范要求，供配电系统建设将预留变电站及电网建设通道，为新建水电、光伏发电、分布式功能系统的接入和并网，预留接入仓位。

**建设新一代通信基础设施。**确定主要通信设施布局，保留中心城区邮政局，乡（镇）按照邮政局所服务标准配置邮政设施。确定新一代通信设施布局，推动建设信息化基础设施，推广智慧社区建设；完善新一代5G通信网络布局，加强基站建设。

**推进燃气、供暖设施建设。**推进多通道燃气供应，气源总体以液化石油气为主，中心城区及周边区域远期气源以液化天然气为主，在中心城区预留液化石油气储配站、液化天然气储配站和天然气管线廊道；在部分乡镇预留液化石油气储配站，并辐射周边。建设绿色安全的供暖保障体系，近期着重发展以电能供热为主，太阳能等清洁能源为辅的热源结构，远期形成电能、太阳能、燃气、地热等多元化的热源结构。

**推进供氧工程建设。**建设绿色健康的氧气供应体系，在中心城区和有集中供氧需求的高海拔乡镇新建供氧基站，对于单体建筑选择制氧机组进行供氧。

**建设资源可持续的环卫系统。**积极推行垃圾“村收集、乡（镇）转运、县处理”运作模式，实现生活垃圾“减量化、资源化、无害化”处理。明确主要环卫设施规模与布局，建立以卫生填埋为主，焚烧、堆肥发酵相结合的生活垃圾综合处理及再生利用系统。在乡

镇建设垃圾转运站，健全农村生活垃圾收运处理体系。完善城乡公共厕所的建设配套，农村地区推进户厕改造。

#### 第四节 强化韧性与综合防灾的公共安全体系

**加强地质灾害防治。**全面推进以地质灾害调查评价、治理工程以及应急体系建设工程为主要内容的地质灾害综合防治体系建设，大力提升各级政府地质灾害防治能力。

**加强抗震防灾建设。**建设工程严格按照国家规定的抗震分类和设防要求进行设防，重要建筑、特殊建筑、生命线工程应提高一度设防。建设工程选址应避开地震断裂带和砂土液化区。

**强化气象灾害防控。**强化防风减灾、防寒抗冻意识，建设项目选址应避开与风向一致的风口、山口等易形成风灾的地段；建筑布局时应考虑防风需求；在风灾较严重的地区种植防风林带；加强救灾物资应急保障能力建设，设置物资储备专业专用仓库。

**完善城乡防洪体系。**落实流域调控、洪水防治、化害为利的雨洪管理对策，完善水库、河道等工程与非工程防洪减灾体系。加强河湖、山洪防洪设施建设，保障中心城区、乡镇及主要村庄的生产、生活安全。推动防洪控制线划定，近期主要结合主管部门划定的河湖管理范围进行相关管控，后续积极推动相关专项规划编制。

**建立全方位的消防安全体系。**保留提升中心城区消防设施，重点镇（乡）、一般镇设置专职消防队，乡集镇设置志愿消防队，农村地区各自成立义务消防队伍。推进森林草原火灾预防、扑救、保障三大体系建设，重点加强通信与指挥系统、阻隔系统、宣传教育

系统、防火队伍及物资储备库建设。

**提升人防工程建设。**建立完善的防护工程体系、人防疏散体系及备灾体系，坚持人防规划与城市规划相结合、人防设施与城市基础设施相结合，确保城市整体应急保障能力。

**构建应急管理体系。**全面建立以县应急救援指挥机构为核心，县公安局和消防大队为基础，专业应急救援力量为支撑，应急救援培训、演练基地、物资储备、装备、信息等基础建设为保障的全县综合应急救援体系。

## 第十章 传承文化，塑造魅力风貌

### 第一节 严格保护各类历史文化资源

推进历史文化名镇名村、传统村落的保护利用。按照历史文化名城名镇名村和传统村落的相关要求编制保护规划、实施保护。保护整体环境和传统格局风貌，完善基础设施和公共服务设施条件。复兴特色村落活力，促进农牧民增产增收。

**重点保护各级文物保护单位。**重点保护县域内的全国重点文保单位、自治区级文保单位、县级文保单位。根据上级主管部门要求及时调整增补保护名录。

**加强非物质文化遗产的保护利用。**严格保护县域内的国家级、自治区级、市级、县级各级各类非物质文化遗产，及重要农业文化遗产。积极发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，通过命名民间艺术之乡、恢复传统节日和民俗活动等政策措施，推动非物质遗产与产业深度融合，促进非遗“活态”传承。

**构建“两心两廊，全域整体保护”的历史文物保护格局。**“两心”为中心城区和纳西民族乡两个核心保护区，“两廊”即以茶马古道文化为代表的两条历史古道文化走廊，“全域整体保护”即整体保护各级各类历史文化遗产和与之相关的自然山水格局。

### 第二节 塑造“千年古驿、大美芒康”城乡风貌

确定“山川峻秀、康巴风韵、大美芒康”的城乡风貌总体定位。尊重和保护人文山水格局，营造“深川峡谷、奇险峻秀”的自然风

貌，“康巴风韵、奔放多元”的人文风貌，“千年古驿、大美芒康”的城乡风貌。

**构建生态人文魅力走廊。**以自然山水景观、历史文化遗存、特色人文景观、旅游景区等为线索，构建“城市休闲与红色文化走廊”“峡谷景观与茶马文化走廊”两条生态人文魅力走廊。

**打造中心城区核心风貌展示区。**中心城区是集中展现芒康城市形象的核心区域，保护历史空间肌理，彰显“山、水、文、城”和谐交融的风貌特色。积极开展风貌整治、绿道建设，提升城市生态绿化品质。深度挖掘茶马文化、康巴文化、流域文化，将其融入地标、雕塑、壁画、路灯等城市设施，凸显人文之美。

**塑造藏东美丽镇村聚落单元。**在两江沿线、国道沿线、旅游景区周边，筛选具有特色风貌、保护利用价值和发展潜力的镇村，打造一批宜居宜业和美乡村、民族特色村寨、田园综合体、乡村旅游度假区等，成为城乡融合发展的新载体。

**传承康巴传统风貌。**对特色风貌建筑进行保护和加固，做到“修旧如旧、保留保貌”，积极推动功能更新和产业导入，激发传统建筑迸发新活力。新建建筑应加强地域特色与现代技术的有机结合，保持和强化城乡独特风貌和旅游价值。

## 第十一章 共治共建，区域协同发展

**协同推进区域生态保护与修复。**加强相邻自然保护地的协同联动，加强对珍稀野生动物的保护。积极对接澜沧江、金沙江周边市县，共同维护区域水生生物多样性、维持水环境质量，协同推动水陆域生态环境整体保护、系统修复、综合治理。

**加强区域基础设施共建共享。**加强与川、滇、藏三省（区）各市县交通系统规划的协调，确保规划机场、区域公路等交通设施在空间布局、规划标准等方面相互衔接。预控进出藏通道，加快推动高等级公路及干线公路间联络线的建设，科学统筹区域通道建设时序。充分利用机场建设和区域公路系统升级契机，着重加强与周边中心城市的客运、货运联系，着力构建对外开放通道。

**推动区域旅游产业协同发展。**对接周边市县，重点完善自身基础设施水平和旅游服务功能，积极推进旅游线路的联合推介、旅游品牌的联合塑造、旅游景区的联合运营、旅游产业的联合打造等，共同促进全域旅游品质提升。

## 第十二章 规划传导与实施保障

### 第一节 规划传导

充分发挥国土空间规划体系的整体作用，通过布局传导、控制线传导、指标传导、名录传导、政策传导等方式，将本规划确定的战略目标、空间格局和重大任务等逐级落实到下层级的各类规划，重点保障国家、自治区和市级重大战略任务和项目落地实施。

**总体规划向乡镇总体规划传导。**乡镇级国土空间总体规划优先落实本规划确定的耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积等约束性指标要求。在符合本规划的前提下，根据地方实际，在乡镇域范围内合理统筹、优化城镇和乡村的生态、产业、居住、公共服务、基础设施等各类用地结构和空间布局。

**总体规划向专项规划传导。**国土空间相关专项规划应在本规划的约束下编制，并细化落实本规划确定的各项目标、空间格局和重大任务等。县级医疗、文化、体育、社会福利、给排水、消防、电力等专项规划确定的公共服务设施和基础设施应在专项规划中具体落位，保证规模不减少、功能不降低。

**总体规划向详细规划传导。**中心城区内的控制性详细规划应依据本规划进行编制和修改，不得违背本规划强制性内容，确保本规划确定的约束性指标、结构布局、空间底线和重大设施传导并落实。

城镇开发边界内编制控制性详细规划，划分详细规划编制单元。本规划提出了指导约束要求、控制引导要求和设施配套要求，具体用地的性质、边界、指标等在详细规划中逐一确定，避免因单一地

块调整导致修改总体规划。

城镇开发边界外编制“多规合一”实用性村庄规划。本规划按照村庄类型分别提出了村庄规划编制要求，各村庄依据相应发展重点确定发展方向，并依据本规划制定的各项指标，明确约束性内容，落实重大公共服务设施布局、基础设施布局、重点建设项目和其他规划指引内容。

## 第二节 实施保障

**加强组织领导。**发挥党组织总揽全局的领导核心作用，加强党对国土空间规划体系建设、国土空间规划实施管理的领导，确保党中央、国务院重大决策部署落实到位。坚持“开门做规划”，统筹政府、社会、市民三大主体，提高各方推动城市发展的积极性。高标准组织县级国土空间规划成果的审议工作，着力督促审议意见的执行落实，提升规划的权威性和落地性。加强规划管理部门与相关部门在规划实施中的协同联动，明确职责、优化程序，提升整体行政效率。

**强化信息建设。**建设完善国土空间基础信息平台，以自然资源调查数据为基础，整合规划编制及业务审批所需的各类空间数据和信息，辅助规划编制和业务审批，并将批复的规划成果和业务审批成果汇交至平台。积极推进政府部门间数据共享应用以及政府与社会间信息交互。以国土空间基础信息平台为基础，构建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，为国土空间规划编制、审批、修 改和实施监督全周期管理提供信息化支撑。

**强化执法监督。**《规划》是芒康县国土空间保护、开发、利用、修复的基本依据，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。强化执法监察，加强日常巡查和台账检查，形成各方监督合力，及时发现和纠正违反《规划》的各类行为，严肃追究违法违规违纪行为，推进行政执法与刑事司法、纪检监察相衔接。

**完善政策体系。**结合国家立法进程和国家、自治区相关政策、技术标准要求，进一步完善国土空间规划编制实施管理的配套政策，编制配套政策实施方案。抓好总体设计，强化制度供给，统筹完善国土空间规划实施配套政策，推动规划、土地、财政、金融等政策工具形成合力，保障国土空间规划有效实施。

**开展评估调整。**按要求定期开展国土空间规划体检评估，建立国土空间规划体检评估指标统计和填报制度。以五年为周期，对《规划》实施情况开展评估，编制评估报告。在此基础上结合国家、自治区重大工程需要，依法依规及时对《规划》进行动态调整。